



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale del **02/12/2023**

OGGETTO: *Parere dell'organo di revisione – Art. 79 CCNL 16/11/2022 “Disciplina delle risorse decentrate per il personale del comparto non dirigenti funzioni locali – costituzione fondo anno 2023”.*

L'organo di revisione ha esaminato la determinazione n. **960** del **24/11/2023** (*Registro Generale*) adottata dalla Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria avente ad oggetto “*Costituzione fondo delle risorse decentrate personale anno 2023*”, ai sensi dell'articolo 79 del C.C.N.L. 16/11/2022, cui risultano allegati il prospetto contabile e la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione,

Visti

- le disposizioni del Contratto Collettivo Nazionale 2019/2021 sottoscritto in data 16/11/2022 relativo al personale del comparto Funzioni Locali ed in particolare gli articoli 7, 8, 79 e 80;
- l'articolo 23 del D.Lgs. n. 75/2017 noto come “*Decreto Madia*”;
- il D.Lgs. n. 165/2001 ed in particolare l'articolo 40-bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'articolo 33, comma 2;
- il D.Lgs. n. 118/2011e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di Revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili,

l'organo di revisione raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2023 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'articolo 1, comma 557 della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'ente,

presenta

l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2023 che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'Organo di Revisione

Firmato CADDEO Dott. Roberto 02/12/2023



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale del **02/12/2023**

Oggetto: *Parere dell'organo di revisione – Art. 79 CCNL 16/11/2022 "Disciplina delle risorse decentrate per il personale del comparto non dirigenti funzioni locali – costituzione fondo anno 2023".*

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **due** del mese di **dicembre** alle ore **9:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **11** del **15/04/2022** per il triennio **2022/2025 (rinnovo)**, si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Oristano n. 12, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

Premesso che in data **27/11/2023** la Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria ha trasmesso via e-mail ordinaria copia della propria determinazione n. **960** del **27/11/2023 (Registro Generale)** avente ad oggetto: *"Costituzione fondo delle risorse decentrate anno 2023"*, ai sensi dell'articolo 79 del C.C.N.L. 16/11/2022, cui risulta allegato il prospetto contabile e la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione, richiedendo specifico parere in merito alla costituzione del fondo di cui trattasi;

Visto il C.C.N.L. relativo al comparto funzioni locali, triennio 2019/2021, sottoscritto in data 16/11/2022 ed in particolare l'art. 79 che disciplina le modalità di costituzione del Fondo Risorse Decentrate a decorrere dall'anno 2023;

Rilevato che il suddetto C.C.N.L. ha confermato la suddivisione delle suddette risorse come segue:

- ai commi 1 e 1 bis risorse stabili, che presentano la caratteristica di *"certezza, stabilità e continuità"*, e che quindi restano acquisite al fondo anche per il futuro;
- ai commi 2, 3, 4, 5 e 6 risorse variabili, che presentano la caratteristica della *"eventualità e di variabilità"* e che, pertanto, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono stanziati e aggiunte alla disponibilità del fondo in argomento;

Considerato che

- l'art. 40-bis del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 demanda all'organo di revisione la verifica della compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e con quelli derivati da norme di legge;
- l'art. 40, comma 3 quinquies, del citato D.Lgs n. 165/2001 dispone la nullità delle clausole dell'accordo qualora in contrasto con i vincoli dei contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale;
- l'art. 8 del C.C.N.L. 16/11/2022 prevede che il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40 bis, comma 1 del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165;

Vista la deliberazione della Giunta Municipale n. **101** del **23/11/2023** avente ad oggetto: *"Contrattazione decentrata integrativa parte economica – annualità 2023. Indirizzi per la costituzione parte variabile e linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa"*;

Richiamati gli indirizzi forniti dalla deliberazione della Giunta Municipale sopra indicata per la costituzione del fondo risorse decentrate di parte variabile 2023, che così si riassumono:

- autorizzazione all'iscrizione, fra le risorse variabili, ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c) del CCNL 21/05/2018 delle somme destinate all'attuazione della specifica Legge Regionale ex art. 1, c. 2 n. 19 del 1997, da distribuire ai sensi del regolamento vigente in materia e nel rispetto della normativa vigente in materia per **€ 3.685,64**;
- autorizzazione all'iscrizione, fra le risorse variabili, ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. e) CCNL 21/05/2018, delle somme derivanti dai risparmi del Fondo lavoro straordinario anno precedente, pari ad **€ 500,90**;

- autorizzazione all'iscrizione, fra le risorse variabili, ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c) del CCNL 21/05/2018 delle somme destinate agli incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 comma 2 e 3 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii da distribuire ai sensi del regolamento vigente in materia e nel rispetto della normativa vigente in materia per **€ 6.047,15**;

Richiamati gli indirizzi forniti dalla deliberazione della Giunta Municipale n. **101/2023** per la costituzione del fondo risorse decentrate di parte stabile 2023, al netto delle quote di destinazione fisse, per il pagamento delle indennità indicate nell' art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21.11.2023, di seguito riportate:

a) premi correlati alla performance organizzativa e individuale: finanziare i premi correlati alla performance organizzativa ed individuale con la parte prevalente delle risorse stabili e variabili disponibili, così da realizzare le finalità del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. e garantire il miglioramento della qualità/quantità dei servizi erogati. Peraltro i compensi sono subordinati al raggiungimento degli obiettivi e all'esito positivo di un processo di valutazione da parte dei singoli Responsabili di Servizio, dando atto che l'erogazione degli incentivi avverrà solo a seguito della rilevazione, a consuntivo, dei risultati realizzati. Le risorse destinate alla performance dovranno essere erogate in base al raggiungimento degli obiettivi predefiniti piano della performance 2023 contenuti nel PIAO approvato dalla Giunta Comunale con propria deliberazione n. **28/2023**, secondo i criteri definiti nel vigente sistema di misurazione e valutazione della performance;

b) indennità condizioni di lavoro, di cui all'art. 70-bis del CCNL 21 Maggio 2018 indennità da corrispondere, nel rispetto dell'art. 84-bis del CCNL 16 novembre 2022 e di quanto disciplinato dell'art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/11/2023, unicamente alle prestazioni che determinino:

- una condizione di effettiva esposizione a pericoli e, quindi, al personale operaio, effettivamente impiegato nei servizi certificati dai Responsabili di Servizi competenti, rapportando l'indennità alle effettive giornate di servizio reso;

- il maneggio valori, da attribuire all'economista comunale, agli agenti contabili e al personale adibito in via continuativa a servizi che comportano maneggio dei valori di cassa (o valori contabili) che rispondano di tale maneggio;

c) indennità di turno, indennità di reperibilità, nonché compensi di cui all'art. 24, comma 1 del CCNL del 14/09/2000:

- Reperibilità: assicurare il mantenimento dell'istituto della pronta reperibilità per i Servizi Manutentivi, di Polizia Locale, Cimiteriali e afferenti lo Stato Civile, per far fronte ad emergenze che si verificano al di fuori dell'orario di servizio, fermo restando il rispetto del principio del contenimento dei costi in rapporto alle effettive esigenze organizzative e di quanto previsto all'art. 24 del CCNL 21/05/2018 e dell'art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/11/2023;

d) compensi per specifiche responsabilità, secondo le discipline di cui all'art. 84 del CCNL 16/11/2022 e dell'art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/11/2023:

- Indennità per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità, da attribuire al personale di delle aree Operatori, Operatori Esperti, Istruttori e Funzionari ed EQ, che non risulti titolare di incarico di EQ, tenendo conto dei criteri disciplinati all'art. 84 del CCNL 16/11/2022 e di quanto disciplinato dall'art. 25 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/11/2023. Tali indennità dovranno essere destinate a remunerare un numero ristretto di dipendenti, ai quali, sulla base del modello organizzativo adottato dall'Ente, sono attribuite effettive e significative responsabilità aggiuntive;

e) indennità di funzione di cui all'art. 97 e indennità di servizio esterno di cui all'art. 100 del CCNL 16/11/2022 e dell'art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/22/2023 per il personale impegnato nei servizi esterni di vigilanza in via continuativa e giornaliera:

- Indennità di funzione, da attribuire al personale appartenente alla Polizia Locale, inquadrato nell'Area degli Istruttori, applicando una disciplina omogenea a quella prevista per la disciplina delle specifiche responsabilità. Tali indennità dovranno essere destinate a remunerare un numero ristretto di unità, alle quali, sulla base dell'organizzazione del servizio, sono attribuite effettive e significative responsabilità aggiuntive. Dovrà essere collegata alla previa puntuale individuazione delle specifiche responsabilità e mansioni assegnabili in ragione del grado rivestito dal lavoratore, che giustifichino, senza automatismi, il riconoscimento dell'incentivazione, in correlazione alla destinazione delle risorse previste per le indennità di servizio esterno (art. 97 del CCNL 16/11/2022 e art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/11/2023);

- Indennità di servizio esterno del personale della polizia locale: potenziare il servizio di vigilanza esterno mediante la definizione di criteri generali che limitino l'attribuzione dell'indennità a soggetti che effettuino il servizio esterno in via continuativa secondo quanto disciplinato dall'art. 100 del CCNL 16/11/2022 e dall'art. 14 del CDIT di cui alla pre-intesa siglata il 21/11/2023;

Richiamato il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs. n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

Esaminata la determinazione summenzionata unitamente ai suoi allegati contabile e relazionale;

Rilevato che dai documenti sottoposti per il parere risulta che sono state quantificate le risorse destinate alla contrattazione decentrata per l'anno 2023, al netto di tutte le decurtazioni previste dalla normativa vigente, così distinte:

PARTE STABILE

- Importo unico consolidato dell'anno 2017 tutte le risorse decentrate stabili relative all'anno 2017, al netto delle decurtazioni consolidate e comprese le risorse che hanno finanziato le progressioni orizzontali e le quote dell'indennità di

comparto a carico del fondo di all'art. 67, c. 1 e c. 2 lett. a), b), c), d), e), f) e g) CCNL 22/05/2018 – Riferimento art. 79, c. 1 lett. a) CCNL 16/11/2022 (somme soggette al limite):

€ 49.290,01

- Incremento ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. c) CCNL 22/05/2018 che prevede che "le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam, compresa la quota di tredicesima, in godimento da parte del personale cessato dal servizio nell'anno precedente" (somme soggette a limite):

€ 4.399,28

- Incremento art. 33, comma 2 D.L. n. 34/2019 – Incremento valore medio procapite del fondo rispetto al 2018 (somme soggette al limite):

€ 2.793,86

- Incremento ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera b) del CCNL 22/05/2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 CCNL 2018 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 2018, **non sono assoggettate ai limiti** di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018:

€ 864,15

•

- Incremento ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera a) del CCNL 22/05/2018 si inseriscono le somme di un importo su base annua, pari a **€ 83,20** per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31/12/2015, a decorrere dal 31/12/2018 e a valore dall'anno 2019. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018:

€ 1.164,80

- Incremento con carattere di certezza e stabilità a base annua pari a **€ 84,50** per unità di personale non dirigente in servizio alla data del 31/12/2018 - tale incremento stabile decorre a partire dal 01/01/2021, per un importo complessivo di (somme non soggette al limite 2016) - art. 79 c. 1 lett. b) CCNL 2022:

€ 1.352,00

- ai sensi dell'art. 79 comma 1 lettera d) del CCNL 16/11/2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 76 CCNL 2022 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data. Tali somme, ai sensi dell'art. 79 c. 6 del CCNL 2022, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017:

€ 325,13

- Incremento con carattere di certezza e stabilità per risorse già carico del bilancio corrispondente alle differenze stipendiali tra B3 (giuridico) e B1 e tra D3 (giuridico) e D1, da utilizzare per corrispondere i differenziali stipendiali al personale inquadrato nei profili professionali della categoria B e D a cui si accedeva dalla posizione economica B3 e D3. (*Trattamento economico nell'ambito del nuovo sistema di classificazione del personale*) - decorrenza 1/4/2023 – Art. 79 c. 1 bis CCNL 2022 (somme non soggette al limite 2016):

€ 3.619,85

TOTALE RISORSE FISSE - LORDO DECURTAZIONI - (A)

€ 63.809,08

DECURTAZIONI PARTE STABILE

- Decurtazioni consolidata fondo (2011/2014) ai sensi dell'articolo 9, comma bis Legge n. 122/2010 secondo periodo:

€ 1.563,68

• Decurtazione parte stabile per rispetto limite 2016	€ 1.711,61
TOTALE DECURTAZIONI PARTE STABILE (B)	€ 3.275,29
<u>TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA' (A-B)</u>	€ 60.533,79
TOTALE PARTE STABILE (LORDO DECURTAZIONE)	
di cui € 56.483,15 soggetti a vincoli;	
di cui € 17.325,93 non soggetta a vincoli;	
PARTE VARIABILE	
• Incremento di € 84,50 per dipendente in servizio alla data del 31/12/2018, a decorrere dal 01/01/2021 - recupero una tantum 2021 e 2022 (somme non soggette al limite 2016) - art. 79 c. 1 lett. b) e c. 5 CCNL 2022:	€ 2.704,00
• art. 67 - comma 3 - lett. c) CCNL 2018: risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge (Legge regionale n. 19 del 1997) - escluso oneri e Irap - (somme soggette al limite 2016) – riferimento art. 79 c. 5 lett. a) CCNL 16/11/2022:	€ 3.685,64
• Incentivi per funzioni tecniche di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (somme non soggette al limite 2016) - art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2018 – riferimento art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2022:	€ 6.182,46
• art. 14 CCNL 01/04/1999: somme residue, dell'anno precedente accertate a consuntivo derivanti dalla disciplina dello straordinario (somme non soggette a limite 2016) – Art. 79 c. 2 lett. d) CCNL 2022:	€ 500,90
TOTALE PARTE VARIABILE (C)	€ 13.073,00
DECURTAZIONI PARTE VARIABILE	
• Decurtazioni consolidata fondo (2011/2014) ai sensi dell'articolo 9, comma bis Legge n. 122/2010 secondo periodo:	€ 119,05
• Decurtazione parte stabile per rispetto limite 2016	€ 3.566,25
TOTALE DECURTAZIONI PARTE VARIABILE(B)	€ 3.685,30
<u>TOTALE RISORSE VARIABILI (A-B)</u>	€ 9.387,70
TOTALE PARTE VARIABILE (LORDO DECURTAZIONE)	

di cui € **3.685,64** soggetti a vincoli;

di cui € **9.387,36** non soggetta a vincoli;

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE (A-B+C):

€ 69.921,49

di cui: **totale Risorse soggette al limite € 53.208,20;**

di cui: **totale Risorse non soggette al limite € 16.713,29;**

meno **SOMME STABILI NON SOGGETTE A CONTRATTAZIONE** (*progressioni economiche storicizzate e indennità di comparto art. 33 CCNL 22/01/2004, quota a carico fondo*):

€ 31.423,14

TOTALE SOMME EFFETTIVAMENTE DISPONIBILE PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA:

€ 38.498,35

Rilevato che con la sopra menzionata determinazione è stato correttamente costituito (*nella sua parte stabile e nella sua parte variabile*), ai sensi della legge vigente e dei contratti nazionale ed aziendale vigenti, il Fondo risorse decentrate 2023;

Verificato che, in particolare, il Fondo risorse decentrate 2023:

- ✓ rispetta l'art. 79 del CCNL 2019/2021, di disciplina della sua costituzione;
- ✓ il fondo complessivo delle risorse decentrate soggette al limite rispetta il plafond massimo del 2016, incluse risorse fondo posizioni organizzative e risorse lavoro straordinario (€ 95.070,28) di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 – Fondo complessivo risorse decentrate soggette al limite per l'anno 2023 incluse risorse fondo posizioni organizzative e risorse lavoro straordinario (€ 95.070,28);

Considerato che le voci fisse (*progressioni orizzontali e indennità di comparto*) sono state correttamente quantificate e allocate e che, pertanto, si può certificare la compatibilità finanziaria, normativa e contrattuale del Fondo risorse decentrate 2023, in quanto coerente e conforme con il bilancio comunale, con la legge, con i regolamenti e con i contratti nazionale e decentrato, formulando parere favorevole sullo stesso;

Visti

- C.C.N.L. relativo al comparto funzioni locali, triennio 2019/2021, sottoscritto in data 16/11/2022;
- il Bilancio di Previsione 2023/2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **40** del **27/12/2022** e successive variazioni;
- gli art. 40, 40-bis e 48 del D.Lgs. n. 165/2001;
- Visto il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 239;
- Visto il D.Lgs. n. 165/2001;
- Visto il D.Lgs. n. 118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;
- Viste le Circolari della Ragioneria Generale dello Stato n. **25/2012**, **18/2021** e n. **25/2022**;
- Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'ente;

Tutto quanto premesso, a conclusione della sua istruttoria, il sottoscritto Organo di Revisione,

CERTIFICA

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate destinate al personale dipendente non dirigente per l'anno 2023 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativo/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2023.

Il presente verbale viene chiuso alle ore **14:00**.

L'organo di revisione - Firmato CADDEO Dott. Roberto 02/12/2023