



COMUNE di PABILLONIS

(Provincia del Sud Sardegna)

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Verbale 26/04/2024

OGGETTO: Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del **16/04/2024** "TARI (Tassa sui Rifiuti) – Aggiornamento del *Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti urbani per il periodo 2024/2025*".

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **ventisei** del mese di **aprile** alle ore **15:00**, il sottoscritto **CADDEO Dott. Roberto**, nella sua qualità di Revisore Unico dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. **11 del 15/04/2022** per il triennio **2022/2025**, si è riunito presso il proprio studio professionale ubicato in SARDARA (SU) nella Via Oristano n. 12, per il rilascio del presente parere obbligatorio,

RICEVUTE

via e-mail ordinaria in data **22/04/2024** la proposta di deliberazione di cui all'oggetto con i relativi allegati contabili e relazionali,

PREMESSO CHE

- l'articolo 1, commi da 639 a 703 della legge 27/12/2013, n. 147, ha introdotto a partire dall'1/1/2014, la nuova TARI, la tassa sui rifiuti sostitutiva dei precedenti prelievi applicati sino al 2013 a copertura dei costi del servizio di gestione dei rifiuti;
- l'articolo 1, comma 738, della legge 27/12/2019, n. 160 ha disposto, a decorrere dall'anno 2020, l'abolizione dell'Imposta Unica Municipale, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa rifiuti (TARI);
- l'articolo 1, comma 527, della legge 27/12/2017, n. 205, assegna all'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti ed Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani ed assimilati, tra le quali specificamente:
 - (a) "..... predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio – chi inquina paga – lettera f);
 - (b) "..... approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento" - lettera h);

(c) “... verifica della corretta redazione dei piani di ambito esprimendo osservazioni e rilievi ...” - lettera i),

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 443 del 31/10/2019 che ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021, approvando il “*Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti*” (MTR);
- la deliberazione n. 444/2019 del 31/10/2019 riguardante disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati;
- n. 57 del 03/03/2020, contenente semplificazioni procedurali per la disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti;
- la deliberazione n. 2 del 27/03/2020, contenente chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti;
- la deliberazione n. 158/2020/R/RIF del 05/05/2020 che prevede misure di tutela per utenze non domestiche soggette a sospensione dall’attività per emergenza COVID 19;
- la deliberazione n. 238/2020/R/RIF del 23/06/2020 relativa all’adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani ed assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell’emergenza epidemiologica da COVID-19;
- la deliberazione n. 493/2020/R/RIF del 24/11/2020 con la quale ARERA introduce nuovi parametri per la determinazione dei costi da inserire nel PEF TARI per l’anno 2021;
- la deliberazione n. 363/2021/R/RIF del 3/08/2021, con la quale è stato avviato il secondo periodo di regolazione tariffaria per il settore dei rifiuti, MTR-2, valido dal 2022 al 2025 con cui sono stati definiti i criteri per il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo indicato nonché i criteri di traenza nella gestione dei rifiuti urbani;
- la deliberazione n. 459/2021/R/RIF del 26/10/2021 di valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d’uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2);
- la deliberazione n. 15/2022/R/RIF del 18 gennaio 2022, recante “*Regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani*” e il relativo Allegato A (TQRIF);
- la deliberazione n. 68/2022/R/RIF del 22 febbraio 2022, recante “*Valorizzazione dei parametri finanziari alla base del calcolo dei costi d’uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2), sulla base dei criteri recati dal TIWACC di cui alla deliberazione dell’Autorità 614/2021/R/COM*”;
- la deliberazione n. 385/2023/R/RIF del 3 agosto 2023, recante “*Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani*” (di seguito: deliberazione 385/2023/R/RIF) e il relativo Allegato A;
- la deliberazione n. 386/2023/R/RIF del 3 agosto 2023, recante “*Istituzione di sistemi di perequazione nel settore dei rifiuti urbani*” e il relativo Allegato A;
- la deliberazione n. 387/2023/R/RIF del 3 agosto 2023, recante “*Obblighi di monitoraggio e di trasparenza sull’efficienza della raccolta differenziata e sugli impianti di trattamento dei rifiuti urbani*” e il relativo Allegato A;
- la deliberazione n. 389/2023/R/RIF del 3 agosto 2023, recante “*Aggiornamento biennale (2024/2025) del*

metodo tariffario rifiuti (MTR-2)” (di seguito: deliberazione 389/2023/R/RIF);

- la deliberazione n. 465/2023/R/RIF del 10 ottobre 2023, recante “Conferma delle misure di cui all’articolo 2 della deliberazione dell’Autorità 389/2023/R/RIF, per l’ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Seconda del 24 luglio 2023, n. 7196”;
- la deliberazione n. 487/2023/R/RIF del 24 ottobre 2023, recante “Valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d’uso del capitale, in attuazione della deliberazione dell’Autorità 389/2023/R/RIF, di aggiornamento biennale (2024-2025) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)”;

VISTI INOLTRE

- il documento per la consultazione dell’Autorità 13 giugno 2023, 275/2023/R/RIF, recante “*Orientamenti per l’aggiornamento biennale 2024/2025 del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2)*”;
- il documento per la consultazione dell’Autorità 16 maggio 2023, 214/2023/R/RIF, recante “*Orientamenti per la determinazione dei costi efficienti della raccolta differenziata, del trasporto, delle operazioni di cernita e delle altre operazioni preliminari e la definizione degli standard tecnici e qualitativi del recupero e dello smaltimento*”;
- la determina 4 novembre 2021, 02/DRIF/2021, recante “*Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all’Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022/2025*” (di seguito: determina 02/DRIF/2021);
- il comunicato dell’Autorità 10 ottobre 2023, recante “Pubblicazione versione preview file TOOL MTR-2 agg. 2024-2025” (di seguito: Comunicato 10 ottobre 2023),

RICHIAMATA

- la Determinazione dell’ARERA n. 2/DRIF/2021 del 4 novembre 2021, rubricata “*Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all’Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del ‘Servizio integrato dei rifiuti’ approvata con la Deliberazione 363/2021/R/Rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022/2025*”,

CONSIDERATO CHE

- l’ente ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026 con atto n. **38** del **21/12/2023**;
- l’articolo 3, comma 5-quinquies, del D.L. n. 228/2021 prevede che “*A decorrere dall’anno 2022, i comuni, in deroga all’articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe ed i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno*”;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. **17** del **29/03/2012**, è stato approvato il progetto di affidamento delle funzioni all’Unione dei Comuni “*Terre del Campidano*”, fra le quali era stata individuata la raccolta rifiuti solidi urbani;
- il Comune di Pabillonis con deliberazione del Consiglio Comunale n. **31** del **04/12/2018** ha riconfermato il trasferimento del servizio integrato dei rifiuti e igiene urbana all’Unione dei Comuni “*Terre del Campidano*” che è stato gestito tramite appalto dalla società San Germano del gruppo IREN fino alla data del **18/12/2022**

con subentro della società Formula Ambiente S.p.A. a far data dal **19/12/2022** a seguito della conclusione della gara di appalto bandita dall'Unione dei Comuni "Terre del Campidano";

- l'Unione dei Comuni "Terre del Campidano" svolge il ruolo di stazione appaltante e di controllo esecutivo del servizio raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;
- il Comune di Pabillonis ha ricevuto dal soggetto gestore e completato con i propri costi l'aggiornamento del Piano Economico Finanziario relativamente agli anni 2024/2025, da cui risulta un costo complessivo di € **381.982,00** per l'anno 2024 ed € **393.526,00** per l'anno 2025;
- sulla base del suddetto PEF, le entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita sono pari ad € **352.670,00** per l'anno 2024 ed € **386.526,00** per l'anno 2025;
- ai sensi dell'articolo 7.3 della Deliberazione n. 363/2021/R/RIF di ARERA il Piano Economico Finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati utilizzati e, in particolare, da:
 - a) **una dichiarazione**, ai sensi del D.P.R. n. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
 - b) **una relazione** che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
 - c) **eventuali** ulteriori elementi richiesti dall'ente territorialmente competente (*nessun elemento ulteriore*).
- allo stato attuale nell'ambito territoriale ottimale cui appartiene il Comune di Pabillonis, non risulta definito e/o operativo l'ente di governo d'ambito (EGATO) di cui all'articolo 3 bis del Decreto Legge n. 138/2011, convertito con modificazioni dalla legge n. 148/2011;
- nell'assenza dell'EGATO, pertanto, le funzioni sono di competenza dell'Amministrazione Comunale;
- l'articolazione tariffaria è comprensiva dei coefficienti (Ka, Kb, K, e Kd) applicati, del "Tributo comunale sui rifiuti e sui servizi TARI" per l'anno 2024, relativa alle utenze domestiche e non domestiche;
- le tariffe di servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2023 sono quelle indicate negli allegati alla proposta di deliberazione consiliare n. **10 del 16/04/2024**,

DATO ATTO CHE

- viene rispettato il limite di crescita delle entrate tariffarie rispetto all'annualità precedente di cui al punto 4 del M.T.R. ed il permanere dell'equilibrio economico finanziario;
- il PEF deve essere sottoposto alla procedura di validazione che consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore;
- sono state approvate dall'organo consiliare con deliberazione n. **7 del 15/04/2022** le modifiche/integrazioni al regolamento comunale TARI,

CONSIDERATO CHE

- il Revisore, risulta in conformità alle norme e ai principi in materia di etica e di indipendenza applicabili all'ordinamento italiano, soggetto terzo, rispetto all'Ente Territorialmente Competente e che a tale proposito, si richiama la risposta fornita da ARERA in data 27/07/2020 al quesito fornito dall'ANCI con la quale si precisa

che “è possibile assegnare all'organo di revisione economico finanziaria dell'ente la validazione del PEF, in quanto è possibile considerare l'organo di revisione del comune come un soggetto, inteso come una specifica struttura o un'unità organizzativa, nell'ambito dell'ente medesimo, dotato di adeguati profili di terzietà rispetto all'attività gestionale ai sensi della deliberazione ARERA n. 57/2020/R/RIF e quindi equiparare il parere dell'organo di revisione alla validazione dei piani economico finanziari”;

- il sottoscritto organo di revisione, ha manifestato la disponibilità alla validazione del PEF,

RICHIAMATO

l'articolo 239, primo comma, lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni che prevede che l'organo di revisione, tra le proprie funzioni, svolga attività di collaborazione con l'organo consulente secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento,

ACCERTATO CHE

su detta proposta di deliberazione risultano favorevolmente espressi, della Responsabile del Servizio Finanziario, i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dagli articoli 49, 147 e 147 bis) del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni,

ACQUISITI

elementi probativi e sufficienti, nonché appropriati, su cui basare il proprio giudizio, a conclusione dell'istruttoria,

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

VALIDA

per quanto possa occorrere e in base alle disposizioni delle normative vigenti, il piano economico e finanziario integrato con i costi del comune di Pabillonis, attestandone la completezza, la coerenza e la congruità dei dati in esso inseriti,

ESPRIME

parere favorevole all'approvazione delle proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. **9** del **16/04/2024** "TARI (Tassa sui Rifiuti) – Aggiornamento del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio di gestione dei rifiuti urbani per il periodo 2024/2025".

Il presente verbale viene chiuso alle ore **19:12**.

Il Revisore Unico dei Conti

Firmato CADDEO Dott. Roberto 26/04/2024